

**Аналитическая справка об итогах работы
Управления Федеральной службы судебных приставов
по Костромской области за 9 месяцев 2011 года**

1. Организационно-управленческая деятельность

В отчетном периоде 2011 года Управлением Федеральной службы судебных приставов по Костромской области реализован ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности исполнения функций, возложенных на Федеральную службу судебных приставов.

Проведена работа по совершенствованию организационно-управленческой деятельности УФССП России по Костромской области, порядка представления ведомственной статистической отчетности, расчета эффективности деятельности структурных подразделений УФССП России по Костромской области. Издано 432 приказа по Управлению, 97 распоряжений и указаний по основной деятельности.

В числе организационных мероприятий, включаемых в планы Управления и отделов аппарата, проведены учебные семинары, тематические обобщения, межведомственные совещания, подготовка документов методического характера по направлениям деятельности.

Подлежали контролю и выполнению 1092 поручения (указания) Руководства ФССП России. Нарушений представления информации не допущено.

В качестве стимулирования сотрудников осуществлялся расчёт эффективности деятельности структурных подразделений.

В средствах массовой информации и на интернет-сайтах СМИ размещено 449 материалов, касающихся деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области (АППГ-409). Из них: в печати — 104 (АППГ-159), на радио – 123 (АППГ-181), на телевидении – 41 (АППГ-69). На интернет-сайтах СМИ размещен 181 материал. На интернет-сайтах Управления и ФССП России размещено 165 информационных материалов (АППГ – 125).

Планово организованы и проведены: 4 инспекционные (тематические по нескольким направлениям деятельности) проверки (АППГ – 2), по итогам которых работа отдела по основным направлениям деятельности признана «удовлетворительной». Организованы и проведены 3 плановые контрольные проверки деятельности структурных подразделений по результатам проведенных комплексной и инспекционной проверок (АППГ — 2), по их результатам деятельность отделов признана «неудовлетворительной». Кроме того, работниками аппарата Управления было проведено 18 тематических (по одному направлению деятельности) и 18 (АППГ-83) целевых проверок. Проведено 4 камеральных проверки деятельности по ведению ведомственной статистической отчетности.

В целях обеспечения оперативного документооборота между подразделениями в электронном виде все подразделения аппарата Управления и структурные подразделения имели постоянный доступ в сеть Интернет с использованием высокоскоростного подключения по технологии ADSL. Осуществлена объемная работа по подготовке и внедрению подсистем автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов. Все четыре этапа завершены 30 сентября. В августе – сентябре 2011 года были начаты работы по созданию регионального сегмента ведомственной сети передачи данных.

В целях улучшения условий работы сотрудников в ряде подразделений (ОСП по Сусанинскому, Нерехтскому, Солигаличскому районам) произведен капитальный ремонт помещений, решен вопрос о смене помещений в ОСП по Буйскому и Нейскому районам.

Приобретено 4 сервера, 6 многофункциональных устройств и ряд другой оргтехники, установлены кондиционеры в рабочих кабинетах.

Большое внимание уделялось вопросам противодействия коррупции. Налажено тесное взаимодействие с руководством и сотрудниками ФСБ, следственного комитета, оперативно-разыскных частей по экономическим преступлениям и противодействию коррупции УМВД, а также территориальными органами УМВД,

Проводилась системная работа по координации деятельности государственных органов исполнительной власти в Костромской области. В отчетном периоде проведено 3 плановых координационных совещания (АППГ -4).

Состоялось 3 заседания коллегии (АППГ — 4). Решениями коллегий предусмотрено выполнение 69 мероприятий (АППГ- 73). Проведено 95 заседаний оперативного совещания, решения которых содержали 427 поручений.

В работе Коллегиальных органов Управления приняли участие представители Администрации и Прокуратуры Костромской области, УВД, судебного сообщества, налоговых органов, миграционной службы, территориального Управления Россимущества, пенсионного фонда и иных структур.

Для повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов различных категорий в рамках координационной деятельности организовано взаимодействие с органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере промышленности, транспорта и техногенных вопросов, а также с органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Осуществлялась работа с социально значимыми исполнительными документами о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В этой связи в УФССП России по Костромской области организовано и проведено межведомственное совещание с представителями органов государственной власти Костромской области, прокуратуры Костромской области по проблемным вопросам исполнения судебных решений о предоставлении жилья гражданам, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов имущественного характера в УФССП России по Костромской области применяется практика исполнения исполнительных документов о конфискации имущества. В УФССП России по Костромской области совершенствуется организация работы в сфере розыска должников и их имущества, применяется положительный опыт территориальных органов ФССП России, новые способы выявления имущества должников с целью последующего обращения на него взыскания.

Удалось выполнить показатели, невыполненные в ААПГ:

процент исполненных судебных актов (80,03% при прогнозном значении показателя 80,0% - в 2011г., 73,39% при прогнозном значении показателя 75,0% - в 2010г);

степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов (12,12% при прогнозном значении показателя 9,0% - в 2011г., 4,92% при прогнозном значении показателя 9,0% - в 2010г);

Несколько улучшились результаты:

на 1,41% - процент исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением (75,31% при прогнозном значении показателя 80,0% - в 2011г., 73,90% при прогнозном значении показателя 77,0% - в 2010г);

на 14,92% - процент выполнения планового задания по взысканию штрафов специально уполномоченных органов (76,92% - в 2011г., 62,00% - в 2010г);

на 0,02% - процент выявляемости преступлений против правосудия (0,055% при прогнозном значении показателя 0,090% - в 2011г., 0,031% при прогнозном значении показателя 0,12% - в 2010г);

Однако, несмотря на очевидные достижения, по результатам выполнения показателей деятельности завершившийся период сложно назвать успешным. Не выполнено 16 показателей, установленных Расширенным перечнем. В сфере организации исполнительного производства количество невыполненных показателей возросло с 8 до 9. В сфере дознания не выполнено 4 (АППГ- 1).

Лучших результатов добились ОСП: по Парфеньевскому, Павинскому, Межевскому, Вохомскому, Нейскому и Октябрьскому районам.

Худшие результаты в ОСП: по Солигаличскому и Чухломскому, Шарьинскому, Мантуровскому, Кадейскому и Красносельскому районам.

2. Организация исполнительного производства

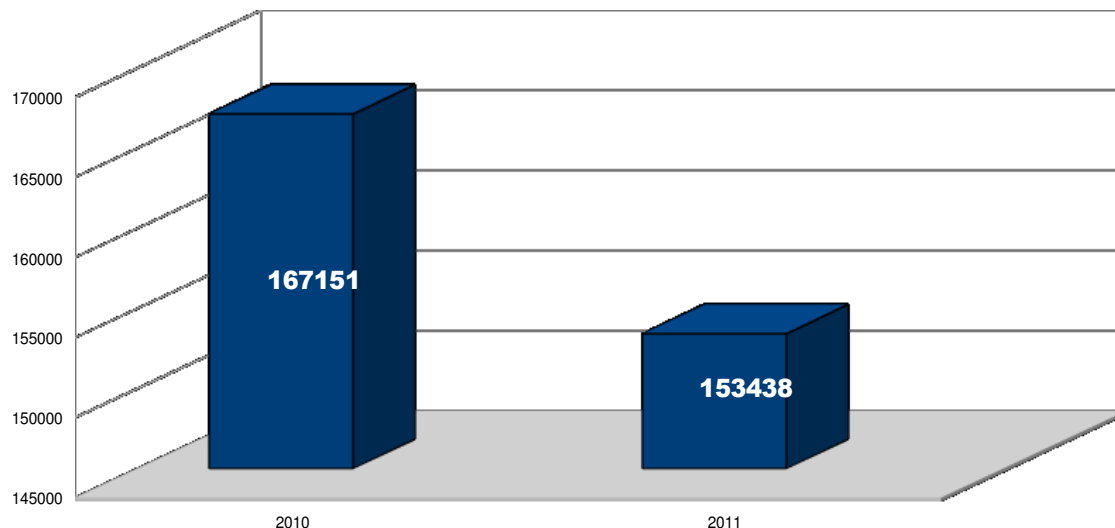
По результатам работы за девять месяцев 2011 года не выполнено 9 плановых и прогнозных показателей: процент взыскания сумм (11,86%), процент остатка исполнительных производств (63,36%), процент взыскания сумм по судебным актам (11,31%), процент выполнения планового задания по взысканию исполнительского сбора (71,73%), процент выполнения планового задания по взысканию налогов (59,43%), процент выполнения планового задания по взысканию штрафов специально уполномоченных государственных органов (76,92%), интенсивность по исполнительным документам (69,06%), интенсивность по судебным актам (63,72 %).

Меньшее число показателей было не выполнено по результатам работы за аналогичный период прошлого года (6 показателей): процент исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением (73,90%), процент взыскания сумм (25,60%), процент остатка исполнительных производств (57,51%), процент исполненных судебных актов (73,39%), процент взыскания сумм по судебным актам (26,04%), процент выполнения планового задания по взысканию штрафов специально уполномоченных государственных органов (62%).

За девять месяцев 2011 года на исполнении в отделах судебных приставов Костромской области находилось 289114 исполнительных производств, что на 22310 исполнительных производств больше, чем за АППГ (266804); из них возбуждённых на основании судебных актов – 194637 исполнительных производства. Анализ статистических данных показывает, что средняя нагрузка по области по общему количеству производств, находившихся на исполнении, составила 1785 производств (в АППГ – 1617). По количеству возбужденных исполнительных производств нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя в среднем составляет 947 исполнительных производств. Нагрузка по окончании уменьшилась по сравнению с АППГ в среднем по области на 33 производства: с 687 производств в 2010 году до 954 – в 2011 году.

С начала 2011 года в Управлении возбуждено 153438 исполнительных производств.

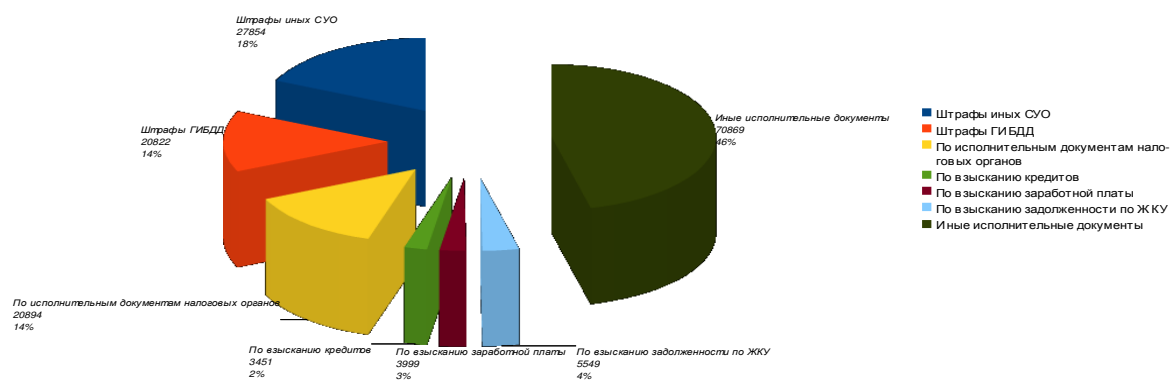
Сведения по количеству возбужденных исполнительных производств (за 9 месяцев)



Из них по судебным актам – 91535 исполнительное производство. Фактическим исполнением в 1 полугодии 2011 года окончено 79810 (АППГ- 83777) исполнительных производства – 75,51% от общего количества окончанных и прекращённых исполнительных производств. Окончено фактическим исполнением по исполнительным производствам, возбуждённым на основании судебных актов - 46615 исполнительных производств, что составляет 79,93% от общего количества окончанных и прекращённых исполнительных производств, возбуждённых на основании судебных актов.

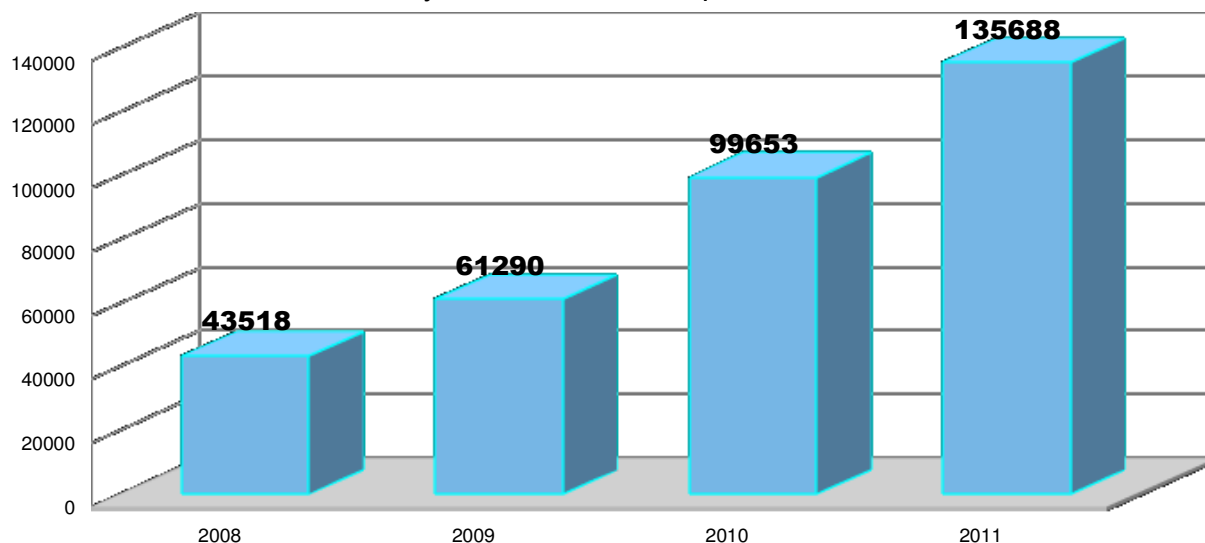
Структура возбужденных исполнительных производств (9 месяцев 2011 года)

Всего возбуждено 153438 исполнительных производств



Остаток исполнительных производств на конец отчётного периода составляет 183143 (АППГ- 153431) исполнительных производств, или 63,35% (57,51%) от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении.

Сведения по остатку исполнительных производств на начало года



Фактически взысканная сумма составляет 870967 тыс.руб.

Критическим следует назвать взыскание по налоговым платежам, штрафам, наложенным специально уполномоченными органами, исполнительскому сбору. Динамика выполнения установленного планового задания по взысканию налогов, штрафов специально уполномоченных органов и исполнительского сбора Управлением не выдерживается. За 9 месяцев 2011 года налогов взыскано только 59,43 %.

Динамика взыскания штрафов СУО, налогов, исполнительского сбора	Взыскано штрафов СУО за 9 месяцев 2010 года	Взыскано штрафов СУО за 9 месяцев 2011 года	Соотношение +/-	Взыскано исполнительского сбора за 9 месяцев 2010 года	Взыскано исполнительского сбора за 9 месяцев 2011 года	Соотношение +/-	Взыскано налогов за 9 месяцев 2010 года	Взыскано налогов за 9 месяцев 2011 года	Соотношение +/-
ИТОГО за область	20149	25383	5234	19564	16139	-3425	196912	133 713	-63199
Ленинский	2296	6517	4221	6074	1452	-4622	70129	16361	-53768
Свердловский	3229	5713	2484	1754	3390	-2684	19113	22155	-47974
№ 1 г.Костромы	2461	3460	999	2555	3230	1476	17234	39234	20121
г. Волгореченск	353	300	-53	263	182	-2373	688	1895	-15339
Антроповский	342	103	-239	227	163	-100	665	921	233
Буйский	1150	1421	271	825	1175	948	8862	7196	6531
Вохомский	224	277	53	437	268	-557	4704	1336	-7526
Галичский	1781	595	-1186	1095	929	492	3820	3255	-1449
Кадыйский	290	159	-131	101	207	-888	891	3389	-431
Кологривский	273	270	-3	190	105	4	1434	1241	350
Красносельский	127	396	269	85	94	-96	345	1188	-246
Макарьевский	439	466	27	374	654	569	4008	3057	2712
Мантуровский	576	892	316	658	159	-215	7705	3945	-63
Межевской	270	163	-107	121	93	-565	511	519	-7186
Нейский	385	304	-81	335	544	423	2443	3167	2656
Нерехтский	1221	798	-423	1380	1131	796	5826	4061	1618
Октябрьский	155	85	-70	100	80	-1300	643	568	-5258
Островский	292	298	6	136	216	116	2396	1530	887
Павинский	181	188	7	154	339	203	273	2026	-370
Парфеньевский	425	324	-101	811	385	231	7006	1272	999
Поназыревский	246	216	-30	113	108	-703	2083	784	-6222
Пыщугский	208	133	-75	79	85	-28	736	258	-1825
Солигаличский и Чухломский	780	493	-287	449	438	359	1646	2045	1309
Судиславский	635	338	-297	341	288	-161	2180	4399	2753
Сусанинский	134	113	-21	209	231	-110	2567	1346	-834
Шарьинский	1676	1361	-315	478	547	338	8703	6565	3998

На принудительном исполнении в Управлении находилось 44925 исполнительных документов о взыскании налогов на сумму 2428201 тыс. рублей, взыскано 133713 (АППГ-196912), штрафов, наложенных специально уполномоченными органами взыскано 25383 (76,92%)(АППГ – 24375 тыс. руб.). Управлению на 2011 год установлено плановое задание по

взысканию исполнительского сбора в размере 30 000 тыс. рублей, по исполнительскому сбору перечислено в бюджет 16139 тыс.руб. (71,73%).

Причинами невыполнения можно также назвать следующие:

1. Неэффективное руководство подразделениями отдельных старших судебных приставов, результаты деятельности которых напрямую влияют на достижение Областным Управлением положительных прогнозных значений.

2. Отсутствие ежедневного контроля за процессом окончания исполнительных производств в части соблюдения взаимозависимых прогнозных значений по фактическому исполнению и исполнению по другим основаниям.

3. Безответственное отношение отдельных старших судебных приставов к проведению инвентаризации исполнительных производств, имеющих перспективу взыскания налогов, исполнительского сбора, штрафов.

4. Неравномерное распределение нагрузки по исполнительным производствам среди судебных приставов-исполнителей.

5. Отсутствие должного уровня взаимодействия с районным руководством взаимодействующих органов, в том числе ОВД, налоговых органов, ГИБДД.

6. Судебные приставы-исполнители слабо ориентируются в установленных ФССП России плановых и прогнозных показателей, следствием чего является полная дезорганизация подразделений по выполнению требований приказа ФССП России № 687 от 14.12.2010.

7. В большинстве подразделений по результатам каждого отчетного периода старшими судебными приставами не производятся корректировки плановых заданий, что приводит к бессистемному контролю над работой подчиненных сотрудников.

3. Результаты работы по розыску должников и их имущества

За 9 месяцев 2011 года в производстве находилось 582 розыскных дела, из которых в текущем году заведено 544 (АППГ – 489). Прекращено 481 розыскное дело (АППГ – 445), в том числе: в связи с розыском 389 (АППГ-362). Эффективность розыска - соотношение количества прекращенных розыскных дел в связи с розыском к общему количеству заведенных составила — 80,91%, при установленном 82%.

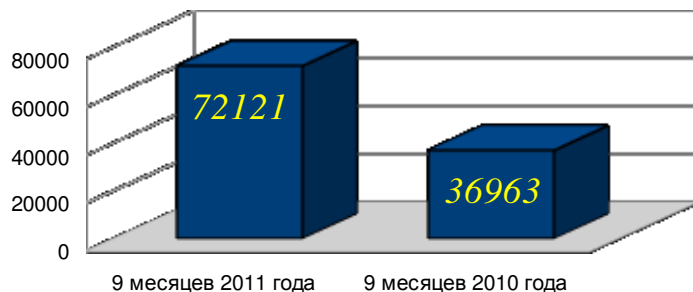
Разыскано имущества в отчетном периоде на сумму — 37023 тыс. рублей, от общей суммы подлежащей взысканию по розыскным делам –72121 тыс. рублей (АППГ – 24708 тыс. руб. от 36963 тыс. руб). Эффективность розыска - соотношение суммы разысканного имущества к общей сумме разыскиваемого имущества по розыскным делам составила — 51,35% при установленном значении -35%.

Степень влияния розыска на окончание исполнительных производств составила 0,50%, при установленном значении - 0.25%, а соотношение суммы разысканного имущества по розыскным делам к общей сумме взысканной по всем исполнительным производствам составила —6,68%, при установленным значении -3.5%. Разыскано 229 единицы автотранспорта должников (АППГ-128).

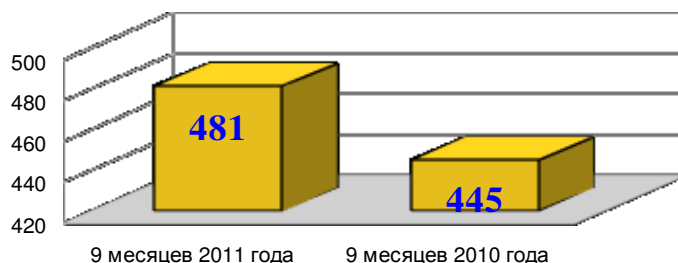
Таблица результатов показателей

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование показателя</i>	<i>2011 год</i>	<i>2010 год</i>
1.	Заведено розыскных дел	544	489
2.	Общая сумма, подлежащая взысканию	72121 тыс. руб.	36963 тыс. руб.
3.	Прекращено розыскных дел:	482	445

4.	в связи с розыском	390	362
5.	Разыскано имущества по актам описи и ареста по розыскным делам	37033тыс. руб.	24708тыс. руб.
6.	Разыскано единиц автотранспорта	229	128



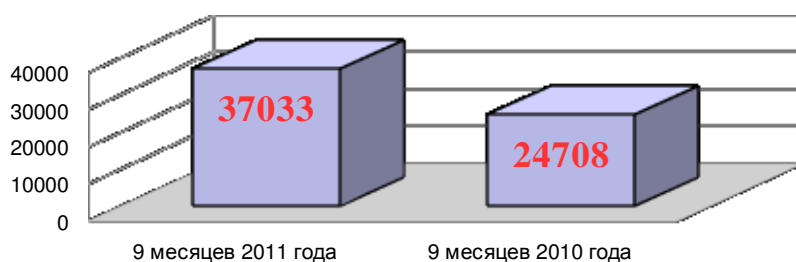
■ Общая сумма, подлежащая взысканию тыс. руб.



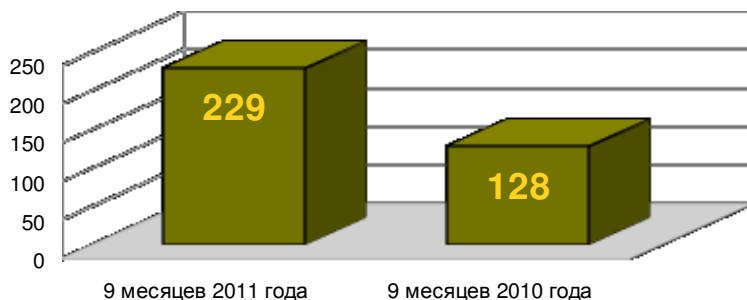
■ Прекращено розыскных дел:



■ в связи с розыском



■ Разыскано имущества по актам описи и ареста по розыскным делам тыс.



■ Разыскано единиц автотранспорта

В отчетном периоде контрольный показатель по количеству заведенных розыскных дел в отделах судебных приставов Управления в основном выполняется. Исключение составляет отдел судебных приставов по г. Волгореченск, где в 3 квартале т.г. судебными приставами-исполнителями не было вынесено ни одного постановления о розыске. Неудовлетворительно организован розыск и в Красносельском подразделении. Проведенная проверка выявила следующие недостатки: начальником отдела не рассматриваются вопросы розыска на оперативных совещаниях, не устанавливаются судебным приставам-исполнителям контрольных заданий по вынесению постановлений о розыске, результаты работы за день не рассматриваются, совещания с руководством Красносельского ОВД по организации розыска должников-граждан не проводятся, занятия по профессиональной подготовке по линии розыска с подчиненными сотрудниками также не проводятся, запросы операторам сотовой связи о наличии мобильных телефонов у должников не направляются, электронные таблицы о должниках-гражданах и автотранспорте должников объявленном в розыск не формируются.

В целом эффективность и степень влияния розыска на фактическое окончание исполнительных производств соответствовало установленным прогнозным и плановым показателям в ОСП по: Вохомскому, Галичскому, Макарьевскому, Мантуровскому, Межевскому, Павинскому, Парфеньевскому, Пыщугскому, Поназыревскому, Солигаличскому и Чухломскому и Шарьинскому районам.

В рамках розыска должника-гражданина в ОВД УВД по Костромской области направлено более 558 постановлений о розыске должников по алиментным обязательствам, из которых 137 должника были разысканы. Во всех случаях они были опрошены по факту невыполнения решения суда и предупреждены об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. В 42 случаях было установлено место работы, куда был направлен исполнительный лист для удержания с заработной платы. Плодотворно взаимодействуют с ОВД отделы судебных приставов по: Галичскому и Нерехтскому районам, слабо налажено взаимодействие в Мантуровском подразделении.

В отчетном периоде отделом организации работы по розыску должников и их имущества Управления, с помощью доступа к электронной базе ГИБДД УВД по Костромской области, обработано запросов судебных приставов-исполнителей на наличие автотранспортных средств и административных правонарушений у более 16000 должников.

Анализ работы по розыску мобильных телефонов должников свидетельствует о низкой эффективности влияния разысканного имущества на окончание исполнительных производств. Не во всех случаях судебные приставы-исполнители запрашивают у операторов сотовой связи информацию о наличии у должников мобильных телефонов, а также интернет услуг предоставляемых провайдерами.

По всем розыскным делам сотрудниками Управления проводились мероприятия по выявлению имущества должников, формально оформленного на третьих лиц, в том числе применяя нестандартные методы розыска. Увод имущества был выявлен в 6 случаях: в ОСП по Ленинскому и Свердловскому районах г. Костромы, ОСП №1 г. Костромы, Мантуровскому району.

В положительную сторону по применению нестандартных методов сбора сведений о должниках и их имуществе отмечается отдел судебных приставов по Ленинскому району г. Костромы, где благодаря изучению информации на официальном сайте Арбитражного суда г. Костромы было выявлено наличие у должника ИП «Неганова О.А.» имущественных прав, на которые и был наложен арест. Не применяют нестандартные методы сбора сведений о должниках и их имуществе в отделе судебных приставов по Парфеньевскому району.

Нагрузка по исполнительным производствам находящихся у судебных приставов-исполнителей по розыску на исполнении, продолжает оставаться высокой, что не позволяет в полной мере осуществлять розыскные мероприятия по установлению местонахождения должников и их имущества.

Учитывая, что 23.09.2011 издан Указ Президента Российской Федерации №1240, возлагающий на ФССП России с 01.01.2012 обязанность по осуществлению розыска должника, его имущества и розыск ребенка, что повлечет за собой увеличение обязанностей связанных с этим, уже сейчас необходимо пересмотреть нагрузку возложенную на судебных приставов-исполнителей, исполняющих дополнительные обязанности по розыску в сторону снижения. А также, при несоответствии вышеуказанных сотрудников исполнять с 01.01.2012 дополнительные функции по розыску должников-граждан, внести предложения по замене данных сотрудников.

Основными причинами снижения степени влияния розыскной работы на фактическое окончание исполнительных производств в Управлении продолжают оставаться:

- загруженность судебных приставов-исполнителей на которых возложены дополнительные обязанности по осуществлению розыска должников и их имущества;
- низкий контроль со стороны начальников отделов-старших судебных приставов за работой судебных приставов-исполнителей;
- не в полной мере применения возможностей получения информации об имущественном положении должника в рамках исполнительного производства;
- не использование судебными приставами - исполнителями на которых возложены дополнительные обязанности по розыску, всех методов, в том числе и нестандартных, сбора сведений о должниках и их имущественном положении.

Для повышения эффективности осуществления исполнения государственной функции по организации розыска должников и их имущества в 4 квартале 2011 года начальникам отделов-старшим судебным приставам, необходимо:

- ежемесячное проведение инвентаризации и/п по приоритетным (заработная плата, кредиты, пенсии, взыскании задолженности в бюджеты всех уровней) направлениям для выявления реальных оснований по заведению розыскных дел;
- ежемесячное проведение протокольных рабочих встреч с руководителями ОВД и ГИБДД по Костромской области, в том числе при главах районных Администраций и прокуроров районов для организации взаимодействия;
- пересмотреть нагрузку возложенную на судебных приставов-исполнителей на которых возложены дополнительные обязанности по розыску должников и их имущества, в сторону снижения, для обеспечения возможности максимального применения возможностей розыска;
- использование всех методов, в том числе и нестандартных, сбора сведений о должниках и их имущественном положении.

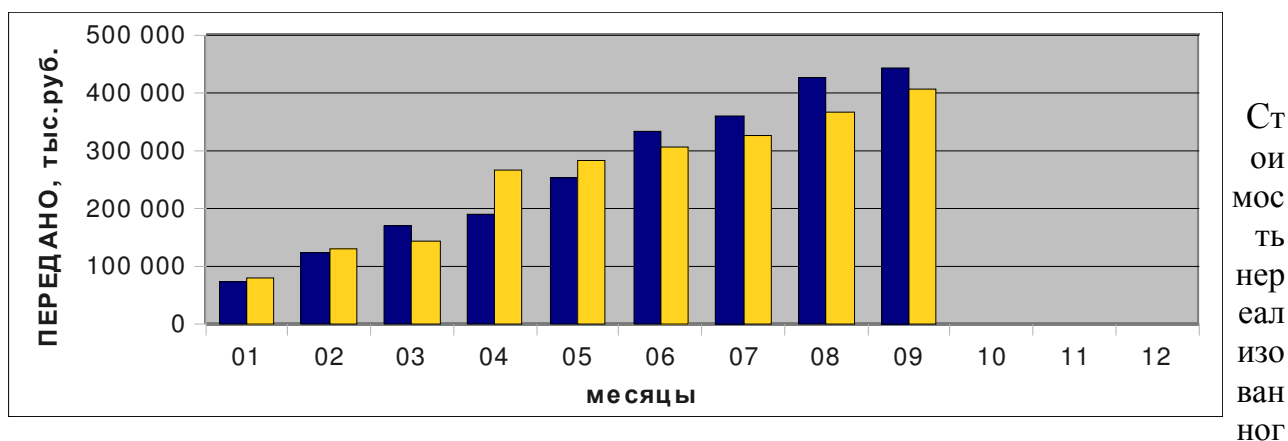
4. Организация работы по учету, хранению, оценке и реализации имущества должников

За 9 месяцев 2011 года судебными приставами-исполнителями Костромской области произведено 1370 арестов имущества должников, что на 10% больше показателя прошлого года, процент эффективности арестной практики составил 18,91%. Стоимость арестованного имущества должников, находящихся на территории Костромской области на сегодняшний день превышает 1 млрд. руб. Судебными приставами-исполнителями

вынесено 2 675 постановлений о наложении ареста на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах должников.

На реализацию передано арестованное имущество должников на общую сумму 404 млн. 713 тыс. руб., реализовано имущество должников на сумму 72 млн. 646 тыс. руб.

Диаграмма переданного на реализацию имущества в 2010 и 2011 году

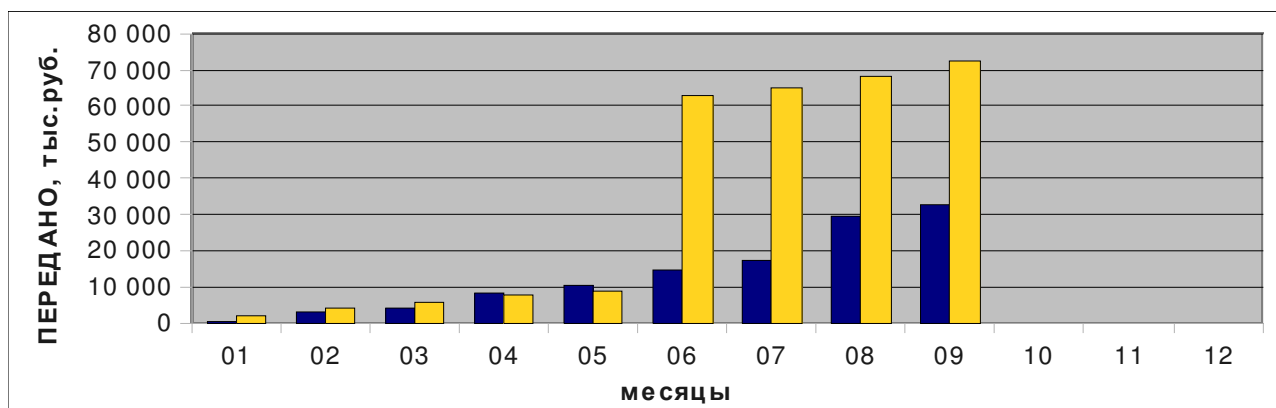


о имущества за 9 месяцев составила 290 млн. 535 тыс. руб., что на 23 % меньше показателя 2010 года.

Итоги работы Управления ФССП по Костромской области по линии реализации арестованного имущества в 2011 году свидетельствуют о повышении эффективности работы судебных приставов-исполнителей по выявлению ликвидного имущества. Так, на сегодняшний день получено денежных средств от реализации имущества на 55 % больше суммы, вырученной от реализации имущества в 2010 году.

Арестовано имущество на общую сумму 1 041 598 тыс. руб., что на 25 % больше показателя прошлого года.

Диаграмма реализованного имущества в 2010 и 2011 году



Таким образом, процент фактической реализации арестованного имущества, при установленном ФССП России в размере 50 %, выполнен на 52,5 % (АППГ — 54,1%).

Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов составила 12,85% при установленных 9% (АППГ — 4,92%).

Список ОСП выполнивших (желтый цвет)

и не выполнивших показатель (голубой и синий цвет)

Отдел судебных приставов	Процент фактической реализации план - 50%
по Ленинскому району г. Костромы	217,00
по Свердловскому району г. Костромы	131,63
ОСП № 1 по г. Костроме	34,57
по г. Волгореченску	8,88
по Антроповскому району	67,19
по Буйскому району	111,20
по Вохомскому району	8,69
по Галичскому району	60,42
по Кадыйскому району	91,56
по Кологривскому району	76,46
по Красносельскому району	0,00
по Макарьевскому району	4,18
по Мантуровскому району	27,75
по Межевскому району	91,99
по Нейскому району	58,61
по Нерехтскому району	40,52
по Октябрьскому району	5,88
по Островскому району	70,97
по Павинскому району	25,55
по Парфеньевскому району	89,45
по Поназыревскому району	18,52
по Пыщугскому району	29,17
по Солигаличскому и Чухломскому районам	22,35
по Судиславскому району	17,95
по Сусанинскому району	0,00
по Шарьинскому району	7,70

Необходимо отметить, что показатель процент фактической реализации выполнен 11 отделами, среди которых ОСП по Свердловскому Ленинскому районам г. Костромы, Антроповскому, Буйскому, Галичскому, Кадыйскому, Кологривскому, Нейскому, Межевскому, Островскому и Парфеньевскому районам). Нулевые результаты у отделов судебных приставов: по Красносельскому району, по Сусанинскому району. Кроме того, в ОСП по Сусанинскому району на сегодняшний день произведено судебными приставами-исполнителями 4 ареста за 9 месяцев, а передано на реализацию имущество общей стоимостью 25 тыс. руб., что указывает на отсутствие арестной практики в данном районе либо отсутствии какого-либо имущества у должников, проживающих на данной территории.

Лучшие результаты работы по реализации арестованного имущества показали судебные приставы-исполнители по Свердловскому району г. Костромы, по Антроповскому району, по Буйскому району, по Галичскому району, по Кадыйскому району, по Кологривскому району, по Парфеньевскому району).

Хуже всего сработали отделы судебных приставов: ОСП по Красносельскому району, ОСП по Сусанинскому району.

Причинами снижения эффективности работы являются:

- отсутствие фотоизображений арестованного судебными приставами-исполнителями и переданного на реализацию имущества должников;
- низкий уровень профессиональной подготовки судебных приставов-исполнителей, отсутствие системного подхода к организации своей трудовой деятельности;
- неприменение судебными приставами-исполнителями для определения рыночной стоимости имущества шкалы корректировки стоимости имущества, предложенной к применению в практической деятельности ФССП России.

В совокупности это привело к возвращению имущества в связи с невозможностью реализации имущества - на сумму 290 535 тыс. руб., что на 23% меньше показателя АППГ (375 566 тыс. руб.). Основная причина возврата имущества — завышенная стоимость имущества, установленная судебным приставом-исполнителем.

Список ОСП выполнивших (желтый цвет)
и не выполнивших данный показатель (голубой и синий цвет)

Отдел судебных приставов	Степень влияния реализации на эффективность исполнения актов судебных и иных органов, 9 %
по Ленинскому району г. Костромы	3,16
по Свердловскому району г. Костромы	31,4
ОСП № 1 по г. Костроме	1,94
по г. Волгореченску	8,88
по Антроповскому району	37,69
по Буйскому району	14,61
по Вохомскому району	0,88
по Галичскому району	9,33
по Кадыйскому району	11,23
по Кологривскому району	14,17
по Красносельскому району	0,00
по Макарьевскому району	1,36
по Мантуровскому району	1,91
по Межевскому району	4,67
по Нейскому району	1,95
по Нерехтскому району	2,16
по Октябрьскому району	0,15
по Островскому району	4,38

по Павинскому району	2,07
по Парфеньевскому району	38,04
по Поназыревскому району	5,97
по Пыщугскому району	4,94
по Солигаличскому и Чухломскому районам	1,44
по Судиславскому району	6,66
по Сусанинскому району	0,00
по Шарьинскому району	0,38

В 1 полугодии 2011 года на реализацию передано арестованное имущество должников на общую сумму 305 434 тыс. руб. (АППГ — 333 650 тыс. руб.), реализовано имущество должников на 62 952 тыс. руб. (АППГ — 13 890 тыс. руб.), возвращено в связи с признанием торгов несостоявшимися либо невозможностью реализации имущества на комиссионных началах - на сумму 249 542 тыс. руб.

5. Организация обеспечения установленного порядка деятельности судов

Судебные приставы по ОУПДС в первом полугодии 2011 года не допустили случаев противоправных посягательств на жизнь и здоровье судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также судебных приставов-исполнителей. В результате принимаемых мер все прогнозные показатели были выполнены:

- по обеспеченности охраной зданий судов – на 100%;
- по приводам в суды – на 98,6% (прогнозный показатель – 90,5%);
- по обеспечению безопасности судей и участников судебного процесса в судебных заседаниях на 100%.

Таблица результатов показателей

Наименование показателя		9 мес. 2010 г.	9 мес. 2011 г.	% изменения показателя
Выполнено заявок на обеспечение безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей		34050	42382	+24,5%
Количество лиц, подлежащих приводу по определениям судей		1405	1322	-5,9%
	Из них доставлено	1378	1304	-5,4%
	% исполнения	98,1	98,6	+0,5%
Количество лиц, подлежащих приводу по постановлениям судебных приставов-исполнителей		2030	2797	+37,8%
	Из них доставлено	2030	2797	+37,8%
	% исполнения	100	100	0
Количество лиц, подлежащих приводу по постановлениям дознавателей службы судебных приставов		287	241	-16,1%
	Из них доставлено	287	241	-16,1%
	% исполнения	100	100	0

Выполнено заявок на участие в проведении исполнительных действий	43088	49496	+14,9%
Составлено протоколов об административных правонарушениях	167	152	-9%
Выявлено предметов, запрещенных для проноса в здания судов и в отдельно стоящие здания судебных участков мировых судей	4709	3918	-16,8%

По большинству основных показателей достигнута значительная положительная динамика роста, что свидетельствует о повышении эффективности работы судебных приставов по ОУПДС.

Значительно (на 24,5%) возросло количество поступивших заявок от судей на обеспечение безопасности судебных процессов, при этом все поданные заявки судьями судебными приставами по ОУПДС выполнены полностью. Существенно (на 37,8%) увеличилось количество лиц, доставленных по постановлениям судебных приставов — исполнителей о приводе. Все лица, указанные в постановлениях о приводе, доставлены к СПИ. Так же увеличилось количество выполненных заявок на участие судебных приставов по ОУПДС в обеспечении безопасности исполнительных действий (на 14,9%).

Несмотря на незначительное снижение поступивших из судов и от дознавателей службы судебных приставов постановлений о принудительном приводе лиц, уклоняющихся от добровольной явки, интенсивность работы судебных приставов по ОУПДС в целом (главным образом за счет увеличения количества выполненных заявок на обеспечение безопасности судебных процессов и проведения исполнительных действий, а так же увеличение количества лиц, доставленных по постановлениям СПИ) возросла на 18,8% (с 426 до 506 мероприятий на 1 СП по ОУПДС).

Незначительно (на 9%), снизилось применение норм административной юрисдикции судебными приставами по ОУПДС в отношении лиц, допустивших административные правонарушения в зданиях судов, участков мировых судей и на месте совершения исполнительных действий. Так, если в течение 9 месяцев 2010 года ими было выявлено 167 правонарушений и составлено 167 административных протоколов, то за 9 месяцев 2011 года — 152 правонарушения и составлено соответствующее количество протоколов. При этом, значительно активизировалась работа по выявлению правонарушений по ст. 13.26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В течение отчетного периода 2011 года выявлено 11 фактов нарушений операторами почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков и порядка доставки адресату судебных извещений, в том числе несвоевременное сообщение суду о доставке судебного извещения или невозможности его доставки, в связи с чем составлено 11 протоколов по признакам правонарушения предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ (нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных решений).

Все привлекавшиеся к административной ответственности лица были оштрафованы.

В отчетном периоде проводилась работа по обеспечению пропускного режима в здания судов и участков мировых судей в рабочее время. В результате проделанной работы судебными приставами по ОУПДС было выявлено у лиц, посещающих суды и отдельно расположенные участки мировых судей 3918 предметов, запрещенных к проносу в указанные здания, из них 88 единиц огнестрельного оружия, 36 единиц газового и травматического оружия, 28 единиц холодного оружия, 1330 единиц боеприпасов, 2424 иных предметов.

Выявленное судебными приставами по ОУПДС огнестрельное, газовое и травматическое оружие принадлежало посетителям на законных основаниях (табельное, наградное, охотничье оружие).

Регулярно проводились негласные проверки пропускного режима в зданиях судов и на участках мировых судей с привлечением «условных посетителей» и использованием макетов холодного и огнестрельного оружия, емкостей с легковоспламеняющейся жидкостью. Так, только сотрудниками аппарата Управления в течение 9 месяцев 2011 года осуществлено 14 таких проверок в зданиях судов и судебных участков мировых судей.

Организовано и проведено 16 учений с привлечением судебных приставов по ОУПДС всех структурных подразделений и специализированного отдела оперативного дежурства Управления, а также начальниками отделов — старшими судебными приставами организовано и проведено 79 совместных с ОВД и ГПН тренировок.

Начальниками отделов — старшими судебными приставами совместно с представителями судейского сообщества проводились ежемесячные проверки зданий судов, участков мировых судей и установленного в них оборудования на предмет их технического состояния. По результатам проверок составлялись акты обследования. Существенных недостатков в оборудованности и укрепленности зданий районных судов на конец отчетного периода не выявлено.

Произведено дооснащение 6 зданий районных судов системами видеонаблюдения (внутреннего и наружного), системой пожарной сигнализации - 1 районный суд, системой охранной сигнализации 2 районных суда, кнопками экстренного вызова судебного пристава по ОУПДС — 1 районный суд.

Судебные приставы по ОУПДС приняли участие в соревнованиях, проводимых в рамках спортивного общества «Динамо» по 7 видам спорта (пулевая стрельба из ПМ, лыжные гонки, зимний полиатлон, гиревой спорт, стрельба из АК, служебное двоеборье, легкоатлетический кросс). По итогам проведенных за указанный период соревнований в рамках спортивного общества «Динамо» команда Управления занимает 2-е место в своей подгруппе.

На базе ФБУ ЖКУ УФСИН по Костромской области в мае месяце организовано обучение 7 судебных приставов по ОУПДС, вновь поступивших на государственную гражданскую службу и 2 начальников отделов — старших судебных приставов.

6. Результаты работы по осуществлению предварительного расследования уголовных дел в форме дознания и реализации полномочий административной юрисдикции

Возбуждено 406 уголовных дел, что на 18,4% больше по сравнению с АППГ - 331 уголовное дело. По ст. 315 УК РФ возбуждено 36 уголовных дел (АППГ – 9), по ч.1 ст. 312 УК РФ – 2 (АППГ – 1), по ч.1 ст. 297 УК РФ – 0 (АППГ – 2), по ч.1 ст. 157 УК РФ – 367 (АППГ – 309), по ст. 177 УК РФ – 1 (АППГ – 10).

По результатам проведенных доследственных проверок дознавателями Управления вынесено 160 постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел (АППГ – 267), из которых: по ст. 294 УК РФ – 2, по ст. 297 УК РФ – 2, по ч.1 ст. 312 УК РФ – 16, по ст. 315 УК РФ – 41, по ст. 157 УК РФ – 81, по ст. 177 УК РФ – 18, 111 сообщений о преступлениях направлены по подследственности.

Окончено производством 336 уголовных дел (АППГ - 286 дел).



Из 10 прогнозных показателей, утвержденных приказом ФССП России от 14.12.2010 № 687, по дознанию и административной деятельности Управлением выполнены 6:

Результативность расследования уголовных дел составила 97,9%, что выше прогнозного значения на 2,8% (АППГ - 98,25 %). Прекращено производством в ходе дознания 6 уголовных дел (АППГ – 5).

Процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением административного наказания составил 99, 58% (прогнозный показатель – 97%) (АППГ- 95,36%).

Фактов прекращения судами дел по реабилитирующим основаниям и вынесения оправдательных приговоров на территории Костромской области в первом полугодии текущего года не зафиксировано.

6 уголовных дел возвращено прокурорами для производства дополнительного дознания (АППГ – 11), 1 дело для пересоставления обвинительного акта. В результате этого, показатель составил 2,07% от общего количества уголовных дел, направленных прокурору для утверждения обвинительных актов (прогнозное значение – 3,5 %).

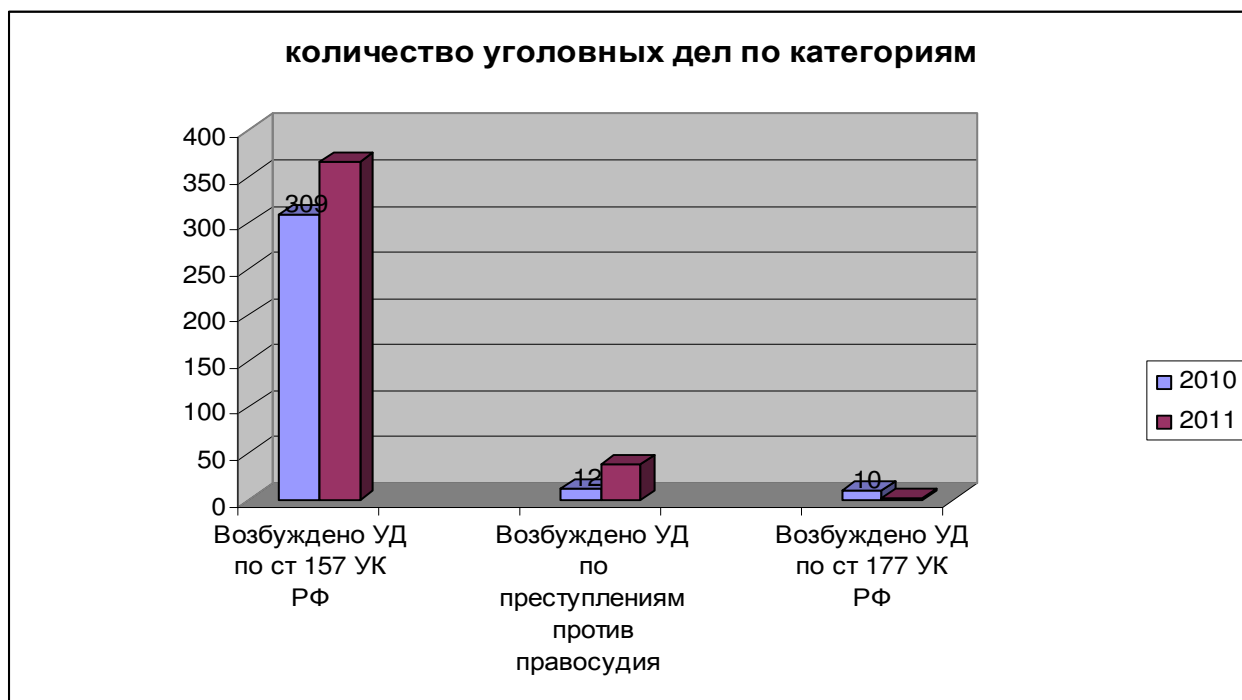
Более чем в два раза в сравнении с прошлым годом увеличилось количество уголовных дел, расследованных в срок свыше 30 суток – 33 (АППГ- 9,82% - прогнозное значение 11%).

Количество уголовных дел, рассмотренных в суде – 237 (АППГ – 272). По результатам их рассмотрения вынесено 230 обвинительных приговоров (АППГ – 259) и 7 дел прекращено судом по нереабилитирующим основаниям (АППГ – 13).

Управлением не достигнуты прогнозные значения по 4-м показателям по дознанию (АППГ – 1):

Процент уголовных дел, окончанных производством – 72,41% (прогнозный показатель – 75%). Направлено в суд после утверждения обвинительных актов 329 уголовных дел (АППГ – 281). Прогнозный показатель по проценту уголовных дел, окончанных производством, не выполнен ввиду того, что дознавателем ОСП № 1 по г. Костроме возбуждено 30 эпизодов уголовных дел по ст. 315 УК РФ в отношении одного должника, которые впоследствии были соединены в одно уголовное дело. По итогам работы за 2011 год данный показатель планируется выполнить.

Процент выявляемости преступлений против правосудия составил 0,067% (прогнозное значение – 0,90%). Дознавателями Управления возбуждено 38 уголовных дел данной категории. Прогнозное значение данного показателя не выполняется ввиду резкого увеличения остатка исполнительных производств для его подсчета (+22 тыс. и/п).



Остаток исполнительных производств, возбужденных на основании судебных решений в отношении должников – юридических лиц на 01.10.2011 сократился в сравнении с прошлым месяцем на 811 и составил 19145 исполнительных производств в отношении 4043 должников. При этом по 3846 исполнительным производствам хозяйственная деятельность на предприятиях не осуществляется ввиду отсутствия руководителя или банкротства предприятия.

Судебными приставами за 9 месяцев 2011 года в адрес должников вынесено 4461 предупреждений об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ (АППГ – 3200). По многим исполнительным документам после применения данной меры уголовно-процессуального воздействия денежные средства вносятся на счет отдела судебных приставов, вследствие чего положительно решить вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 315 УК РФ не представляется возможным. Так, сумма денежных средств, взысканных после вынесения предупреждения по ст. 315 УК РФ, на 01.10.2011 составила 47 млн. 418 тыс. руб. (АППГ – 31 млн. 834 тыс. руб.).

Судебными приставами-исполнителями произведено 1370 арестов имущества на территории всей области (АППГ – 1250) (в большинстве случаев производятся аресты ликвидного имущества, которое впоследствии реализуется). Уголовное дело по ч.1 ст. 312 УК РФ возбуждено дважды, в одном случае вынесен обвинительный приговор, по второму делу расследование продолжается.

Одним из наиболее проблемных при решении вопроса об уголовном преследовании по ч.1 ст. 312 УК РФ продолжает оставаться тот факт, что органы прокуратуры не усматривают состав преступления по ст. 312 УК РФ в случае незаконной передачи арестованного имущества третьим лицам, ссылаясь на то обстоятельство, что данный состав преступления является материальным и требует доказательств причинения материального ущерба от преступления, а также безграмотное составление судебными приставами акта описи и ареста имущества должников.

Судебные приставы по ОУПДС 42327 раз обеспечивали безопасность в судебных процессах, однако уголовные дела по ст. 297 УК РФ не возбуждались. 1 постановление о возбуждении уголовного дела отменено надзирающим прокурором. В настоящее время материал проверки находится на изучении в прокуратуре Костромской области. В суде

рассмотрено 3 уголовных дела по ч.1 ст. 297 УК РФ с вынесением обвинительных приговоров.

Процент выявляемости преступлений за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей – 4,240% от остатка исполнительных производств – 8654 (прогнозное значение 4,500 %). Для достижения данного прогнозного значения необходимо было возбудить еще 23 уголовных дела. Невыполнение прогнозного значения показателя по выявляемости преступлений по ч.1 ст. 157 УК РФ связано в первую очередь с тем, что из общего количества исполнительных производств данной категории более чем по 1751 производству документы направлены по месту работы для удержания задолженности из заработной платы, по 678 исполнительным производствам платежи поступают регулярно с периодичностью 1-2 раза в месяц, по 894 производствам платежи поступают незначительными суммами, однако положительно решить вопрос о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 157 УК РФ не представляется возможным, по 1007 исполнительным производствам срок не превышает двух месяцев, по 807 производствам дети, на содержание которых взыскиваются алименты, достигли совершеннолетия.

Следует констатировать, что остаток исполнительных производств о взыскании алиментов на территории области с каждым годом увеличивается. На 01.08.2011 эта цифра составила 8596, на 01.09.2011 – 8654, на 01.10.2011 – 8776. Значительная часть должников под любым предлогом пытается уклониться от выплат на содержание детей, тем самым нарушая права несовершеннолетних на достойную жизнь.

Процент выявляемости преступлений по ст. 177 УК РФ – 0,31% (прогнозное значение – 1,35%), возбуждено 1 уголовное дело по данной статье, в настоящее время расследование по нему продолжается. Для достижения прогнозного значения показателя по выявляемости преступлений, предусмотренных ст. 177 УК РФ, необходимо было возбудить 4 уголовных дела от остатка исполнительных производств – 323.

Сложность возбуждения уголовных дел данной категории состоит в том, что дознаватель в ходе проведения доследственной проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ обязать доказать наличие злостности уклонения от погашения кредитов и реальной возможности должника исполнить судебные решения, что в большинстве случаев бывает невозможно сделать. Должники, осознав возможность привлечения к уголовной ответственности после вынесения предупреждений по ст. 177 УК РФ, производят незначительные выплаты денежных средств, в результате чего в их действиях не усматривается злостности уклонения от погашения кредитов.

За 9 месяцев 2011 года дознавателями Управления вынесено 18 постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел по ст. 177 УК РФ, 39 должников за неисполнение законных требований судебных приставов привлечено к административной ответственности. В целях возбуждения уголовных дел по ст. 177 УК РФ на основании приказов Управления от 27.04.2011 № 198, от 11.07.2011 № 321 в Управлении организованы и проведены комплексные мероприятия с участием всех судебных приставов – исполнителей по отработке исполнительных производств о взыскании кредиторской задолженности на сумму, превышающую 1,5 млн. руб. В ходе рейдовых мероприятий в мае 2011 года отработано 357 исполнительных производств, по результатам вынесенных предупреждений об уголовной ответственности по ст. 177 УК РФ должниками выплачено 2 млн. 102 тыс. рублей.

В период с 18.07.2011 по 25.07.2011 судебными приставами – исполнителями отработано 130 исполнительных производств, по результатам вынесенных предупреждений об уголовной ответственности должниками выплачено 5 млн. 379 тыс. руб.

За 9 месяцев 2011 года выявлено 2268 составов административных правонарушений, подведомственных ФССП России, что на 8,3% больше в сравнении с 2010 годом (АППГ – 2078), по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ – 602 (АППГ – 174).

1032 дела об административных правонарушениях направлены в суд (АППГ– 689), увеличилось количество рассмотренных дел в суде - 962, из них 3 дела прекращены на основании п.6 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 1 – по п.2 ст.24.5 КоАП РФ – в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

7. Результаты работы по вопросам судебной защиты интересов ФССП России

Судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Костромской области принято к рассмотрению 343 заявления об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц УФССП России по Костромской области (330 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей), из которых удовлетворено – 33. Судами общей юрисдикции принято к рассмотрению 267 заявлений, Арбитражным судом Костромской области – 76.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (за 9 месяцев 2010 года рассмотрено 201 заявление (в Арбитражном суде — 58, в судах общей юрисдикции - 143), в текущем году прослеживается динамика увеличения количества заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц УФССП России по Костромской области.

Изменились также качественные показатели результатов рассмотрения заявлений по сравнению с прошлым годом. Так, из 343 принятых к рассмотрению заявлений, удовлетворено — 33 или 9,62%, а за аналогичный период 2010 года - из 201 рассмотренного заявления, удовлетворено – 22 или 10,95%.

Установленное ФССП России прогнозируемое значение показателя 8% по количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы судебных приставов (в том числе судебных приставов-исполнителей), признанных судами обоснованными, к общему количеству рассмотренных заявлений на 2011 год не выполнено.

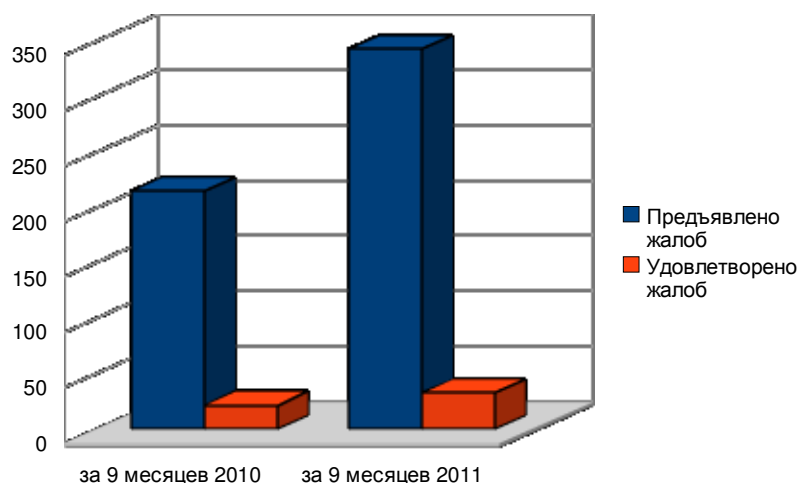
В девяти структурных подразделениях Управления прогнозируемый плановый показатель - 8% превышен и составил:

ОСП по Пыщугскому району (100%);
ОСП по Кадыйскому району (50%);
ОСП по Солигаличскому и Чухломскому району (50%);
ОСП по Красносельскому району (33,33%);
ОСП по Мантуровскому району (33,33%);
ОСП по Буйскому району (25%);
ОСП по Нерехтскому району (25%);
ОСП по Кологривскому району (20%);
ОСП по Свердловскому району (8,55%).

Процент количества заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц УФССП России по Костромской области (в том числе судебных приставов-исполнителей), признанных судами обоснованными, к общему количеству исполнительных производств, находившихся на исполнении не выполнен и составляет 0,012%, при установленном 0,010%.

В пяти структурных подразделениях Управления прогнозируемый плановый показатель - 0,010% превышен и составил:

ОСП по Нерехтскому району (0,030 %);
ОСП по Кадыйскому району (0,031 %);
ОСП по Красносельскому району (0,026 %);
ОСП по Мантуровскому району (0,022 %);
ОСП по Свердловскому району (0,020 %);
ОСП № 1 г. Костромы (0,011 %).



Судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Костромской области принято к рассмотрению 255 (АППГ-139) заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц УФССП России по Костромской области (250 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей), из которых удовлетворено – 20. Судами общей юрисдикции принято к рассмотрению 199 (АППГ-93) заявлений, Арбитражным судом Костромской области – 56 (АППГ-46).

Из 255 принятых к рассмотрению заявлений, удовлетворено — 20 или 7,84%, (АППГ - из 139 рассмотренных заявлений, удовлетворено – 11 или 7,91%).

Установленное ФССП России прогнозируемое значение показателя 8% по количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы судебных приставов (в том числе судебных приставов-исполнителей), признанных судами обоснованными, к общему количеству рассмотренных заявлений на 2011 год выполнено.

В четырех структурных подразделениях Управления прогнозируемый плановый показатель - 8% превышен и составил:

ОСП по Красносельскому району (40,00 %);
ОСП по Мантуровскому району (37,50%);
ОСП по Нерехтскому району (20,00 %);
ОСП по Свердловскому району (9,21 %).

Процент количества заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц УФССП России по Костромской области (в том числе судебных приставов-исполнителей), признанных судами обоснованными, к общему количеству исполнительных производств, находившихся на исполнении выполнен и составляет 0,008%, при установленном 0,010%.

В четырех структурных подразделениях Управления прогнозируемый плановый показатель - 0,010 % не выполнен и составил:

ОСП по Нерехтскому району (0,034 %);

ОСП по Красносельскому району (0,029 %);

ОСП по Мантуровскому району (0,023%);

ОСП по Свердловскому району (0,020 %).

Судами рассмотрено 16 исковых заявлений на сумму 3700 тыс. рублей, из которых 1 исковое заявление удовлетворено на сумму 128 тыс. руб.

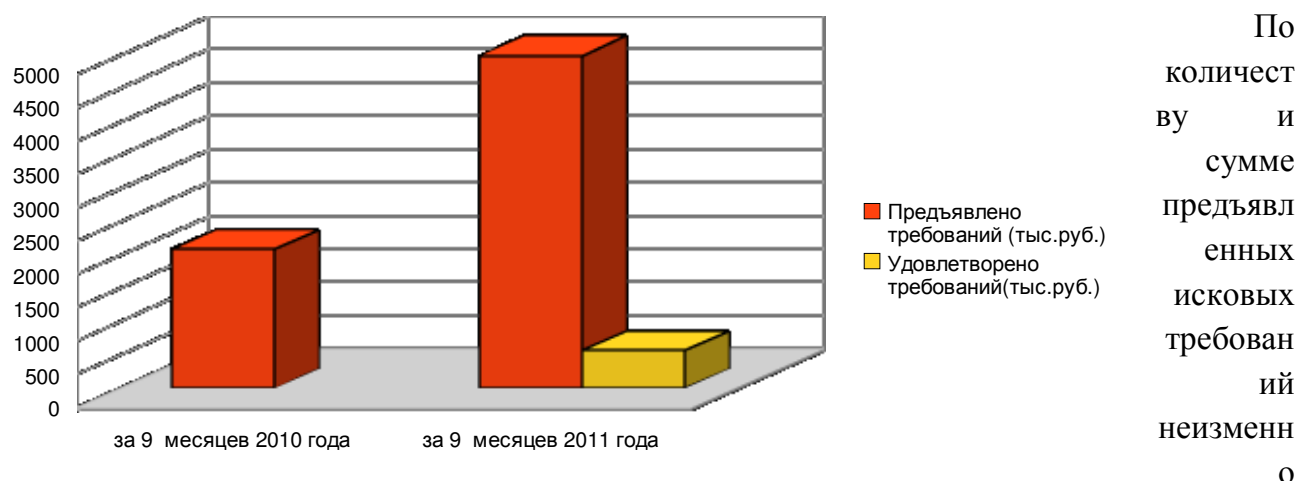
Производство по делам прекращено в связи с отказом истцов от заявленных требований по 4 искам на сумму 256 тыс. рублей.

Плановый прогнозный показатель отношения суммы по искам, удовлетворённым судами, к общей сумме предъявленных исков выполнен и составил 2,74% от установленного — 3%. Отмечается отрицательная динамика по его увеличению – (в первом полугодии 2010 удовлетворенные исковые требования отсутствовали).

Основной причиной предъявления и удовлетворения исковых требований является бездействие судебных приставов-исполнителей. По количеству и сумме предъявленных исковых требований неизменно лидируют иски, связанные с бездействием судебных приставов-исполнителей.

Причинами удовлетворения исковых требований являются длительное неисполнение требований исполнительных документов, а также непринятие всех мер по их исполнению, сделавшие невозможным получение взыскателями присужденных им денежных средств.

В случаях, когда возможность исполнения исполнительного документа за счет должника не утрачена, суды, как правило, отказывают в удовлетворении иска ввиду отсутствия причинно-следственной связи между незаконным бездействием судебных приставов-исполнителей и наступившими, по мнению истца, последствиями (убытками).



лидируют иски, связанные с бездействием судебных приставов-исполнителей.

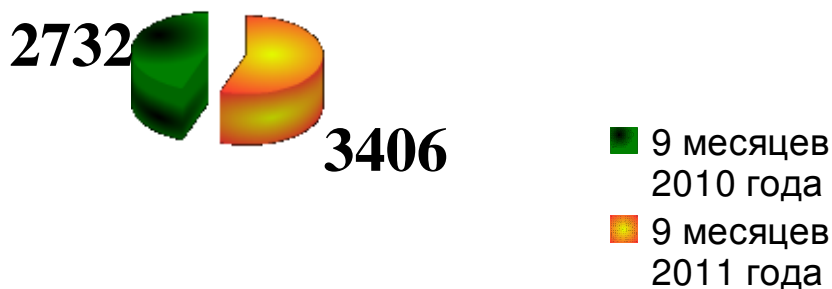
Как и прежде, несмотря на широкий спектр полномочий, предоставленных действующим законодательством судебным приставам-исполнителям, причинами предъявления исковых требований являются длительное неисполнение требований исполнительных документов, а также непринятие всех мер по их исполнению, сделавшие невозможным получение взыскателями присужденных им денежных средств.

Однако в случаях, когда возможность исполнения исполнительного документа за счет должника не утрачена, суды, как правило, отказывают в удовлетворении иска ввиду отсутствия причинно-следственной связи между незаконным бездействием судебных приставов-

исполнителей и наступившими, по мнению истца, последствиями (убытками).

8. Результаты работы по рассмотрению обращений граждан и организаций

За 9 месяцев 2011 года в УФССП России по Костромской области всего поступило 3406 обращений граждан и представителей юридических лиц, что на 25% больше, чем за аналогичный период прошлого года (2732).



Г
раж
дане
акти
вно
испо
льзу

ют свои права на обращение в различные органы государственной власти с целью восстановления своих нарушенных прав.

Так за истекший период 2011 года в адрес Управления поступило 21 обращение из Администрации Президента Российской Федерации (в том числе 3 обращения из аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе, 8 обращений из приемной Президента Российской Федерации в Костромской области), что 4% (1 обращение) больше, чем за аналогичный период 2010 года (20).

07.09.2011 в приемной Президента Российской Федерации в Костромской области состоялся личный прием главного судебного пристава Костромской области Потапова С.В., где по 4 вопросам (2 — взыскание заработной платы, 1 — ремонт жилого дома, 1 — взыскание денежных средств) было принято 9 человек, принято 3 письменных обращения. В настоящее время все эти обращения находятся на рассмотрении в аппарате Управления.

По тематике обращений из Администрации Президента РФ в 2011 году значительно снизилось количество обращений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по алиментам (с 7 до 1), по взысканию пособий (с 2 до 0), по взысканию денежных средств (с 5 до 3). тем не менее значительно возросло количество обращений по жилищным (10) и трудовым спорам (6).

Причины роста обращений:

По причине износа жилого фонда значительно увеличилось количество решений судов по жилищным спорам и, как следствие, количество обращений по данному вопросу. В целях повышения эффективности исполнения исполнительных документов по жилищным спорам в УФССП России по Костромской области сложилась положительная практика обращения в суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения судебных решений на взыскание с должника Администрации города Костромы денежных средств на приобретение жилья. В связи с тем, что у должника отсутствуют свободные жилые помещения, необходимые для исполнения всех судебных решений данной категории, в адрес взыскателей направляются предложения, в которых разъясняется о том, что на основании ст. 434 ГПК РФ, ст. 32 ФЗ-229 «Об исполнительном производстве» суд вправе изменить способ и порядок исполнения судебного решения, т.е. о взыскании с должника денежной суммы в пользу взыскателя на приобретение жилья.

Одним из проблемных вопросов исполнения является вопрос взыскания заработной платы с предприятий — должников, в отношении которых введено конкурсное производство, что значительно увеличило в 2011 году количество обращений о взыскании заработной платы.

Кроме того на рост числа обращений влияет отсутствие у должников официальной работы, а также имущества, на которое можно обратить взыскание.

Непринятие всех мер по своевременному, полному и правильному исполнению требований исполнительных документов судебными приставами-исполнителями.

Отсутствие комплексного подхода к организации работы с обращениями и должной требовательности со стороны старших судебных приставов, слабый контроль за исполнительской дисциплиной.

Определенное влияние на рост количества обращений оказывает текучесть кадров в аппарате Управления и структурных подразделениях. В условиях текучести кадров не уделяется должного внимания передаче опыта при допуске к самостоятельной работе вновь принятых работников, в обязанности которых входит рассмотрение обращений.

9. Кадровое обеспечение

По состоянию на 01.10.2011 года общая штатная численность аппарата Управления и его структурных подразделений составляет 595 единиц из них 93 - аппарат, 502 - структурные подразделения. Кроме того 65 - обслуживающий персонал. Некомплект на конец отчетного периода составил 17 единиц, или 2.9% от общей численности (АППГ - 19 или 3.2%).

По аппарату Управления вакантными остались: должность заместителя руководителя Управления, должность ведущего специалиста-эксперта в отделе организации исполнительного производства и должность старшего специалиста 1 разряда отдела информатизации и обеспечения информационной безопасности. В структурных подразделениях вакантны должности: судебного пристава-исполнителя в ОСП Ленинскому и Свердловскому район г. Костромы, ОСП по Нерехтскому, Солигаличскому и Чухломскому районов, старших специалистов 2 и 3 разрядов в ОСП по Ленинскому и Свердловскому районам г. Костромы.

В отчетном периоде продолжались организационно-штатные мероприятия. С учётом анализа нагрузки на судебных приставов по ОУПДС произведено сокращение должности судебного пристава по ОУПДС в ОСП по г. Волгореченску. В результате этого численность судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов составляет 199 единиц, а Управления в целом сократилась до 595 единиц.

За 9 месяцев 2011 года организовано и проведено 13 конкурсов на замещение 73 вакантных должностей. В результате проделанной работы 51 кандидат на замещение вакантных должностей был признан победителем и назначен на должность государственной службы в аппарат Управления и его структурные подразделения, 137 кандидатов зачислены в кадровый резерв, 30 человек назначены на должности государственной гражданской службы из резерва.

Однако, количество уволившихся за то же время сотрудников 72 (АППГ - 41), не позволило сократить некомплект и стабилизировать положение с кадрами в подразделениях. Принято на государственную гражданскую службу за 9 месяцев текущего года 68 человек.

Текучесть кадров составляет 12.3% (АППГ — 9.8%). Из числа уволившихся:

начальников отделов - старших судебных приставов -4 (ОСП по Свердловскому и Ленинскому районам г. Костромы, Кадыйского и Красносельского районам), судебных приставов-исполнителей - 32, судебных приставов по ОУПДС - 13, ведущих специалистов-экспертов (дознателей) - 6.

Основными причинами увольнения сотрудников являются: высокая служебная нагрузка, ненормированный рабочий день, недостаточный уровень оплаты труда, причины личного характера (семейно-бытовые).

В настоящее время в резерве кадров состоит 87 человек: из них в аппарате Управления - 23; в структурных подразделениях - 64 (назначено из резерва -30).

Вместе с тем, имеющийся некомплект кадров требовал принятия временных мер, связанных с прикомандированием сотрудников или их временным переводом из подразделения в подразделение для оказания практической помощи.

С целью повышения профессионального уровня сотрудников структурных подразделений Управления организована работа по их обучению и повышению квалификации. В отчетном периоде на базе Российской правовой академии и ее Тульского филиала, а так же в учебно-методическом центре УФССП России по Тверской области прошли обучение по различным направлениям служебной деятельности 26 сотрудников Управления, двоим сотрудникам была организована стажировка на базе центрального аппарата ФССП России, еще двое прошли стажировку на базе УФССП России по Вологодской области.

На базе Управления была организована учебная практика 20 студентам высших и средне-специальных учебных заведений г. Костромы и области. В сентябре текущего года по предложению ФССП России с целью проведения профориентационной работы со студенческой молодежью проведены рабочие встречи со студентами старшекурсниками юридических факультетов Костромских высших учебных заведений.

За 9 месяцев 2011 года подготовлено и проведено 4 заседания аттестационной комиссии, на которых приняты квалификационные экзамены у сотрудников аппарата Управления и его структурных подразделений. В результате экзамена 136 сотрудникам аппарата и структурных подразделений были присвоены первые и очередные классные чины (24 - классный чин юстиции, 26 - классный чин государственной гражданской службы), 4 сотрудника экзамен не сдали.

Проведено заседание аттестационной комиссии, на котором рассмотрены материалы на сотрудников, категории руководителей, проработавших в замещаемых должностях более 3 лет. Все 12 приглашенных на комиссию сотрудников признаны соответствующими замещаемой должности.

Подготовлены и направлены в ФССП России документы на 68 сотрудников Управления, представленных к награждению ведомственными медалями за выслугу лет и ещё на 25 - за положительные результаты работы в 2010 году.

За 9 месяцев 2011 году в ведомственном санатории ФССП России «Зеленая долина» отдохнули 18 сотрудников и 13 членов их семей. Вместе с тем, проблема реализации путевок выделенных для Управления (в основном в зимнее время) остается. Из 39 путевок нами реализовано 31.

Организован и проведен комплекс мероприятий, посвященных празднованию 66-летия Победы в Великой Отечественной войне: приведены в порядок захоронения ветеранов, организованы встречи и поздравления участников войны, с участием ветеранов к присяге приведены молодые сотрудники, для Долгорукова Л.М. - участника Великой Отечественной войны, бывшего сотрудника службы судебных исполнителей из п. Пыщуга,

приобретена санаторная путевка в лечебное учреждение и т.д. Дети сотрудников структурных подразделений Управления приняли участие в конкурсах «Юный правозащитник», «Хрустальные звездочки». Во взаимодействии с юридическим институтом КГТУ организован и проведён конкурс на лучшую студенческую работу по правовой тематике, определенной ФССП. Письменные работы детей наших сотрудников (Латыпов Виталий- 12 лет и Ласкин Эдуард, 15 лет) были отмечены поощрительными призами в двух возрастных группах. Дети были награждены путевками во Всероссийский лагерь отдыха «Орленок».

В январе-сентябре 2011 году отделом кадров осуществлялось психологическое обеспечение деятельности служебных коллективов структурных подразделений. При выезде в служебные командировки, а также по предложениям старших судебных приставов специалистом-психологом проводилось психологическое тестирование сотрудников на предмет определения работоспособности коллектива, выявления неформальных лидеров и микрогрупп, влияющих на положение дел и результативность работы отдела. Проводится психологическое тестирование кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

Продолжена работа по обязательному дактилоскопированию сотрудников Управления и структурных подразделений. Оформлено 50 дактилоскопических карт и 25 регистрационных карточек, 32 сотрудника поставлено на дактилоскопический учёт в ИЦ УВД Костромской области.

Всего за отчетный период подготовлено 1054 приказов по личному составу (о назначении, переводе, исполнении обязанностей, увольнении), 525 приказов о командировании.

Произведены начисление и перерасчет надбавок за выслугу лет 24 государственным гражданским служащим и 3 сотрудникам, замещающим должности персонала. Оформлен один протокол заседания комиссии по установлению стажа, дающего право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет или повышающего коэффициента к окладу за выслугу лет. Подготовлено 1012 приказов о предоставлении сотрудникам отпусков (с учетом разделения их на две части), из них более 50 учебных.

В целях противодействия коррупционным проявлениям, укрепления служебной и исполнительской дисциплины и законности, профилактики правонарушений и преступлений среди сотрудников Управления и структурных подразделений отделом противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности Управления осуществлена работа по проведению проверок 231 кандидатов на государственную гражданскую службу, 3 из которых в приеме на службу отказано. В процессе проверки уделялось внимание изучению документов, в частности, об образовании. Кандидаты проверялись на причастность к незаконному обороту наркотических веществ, наркологическую и алкогольную зависимость. В ходе проверки выявлен один сотрудник, не предоставивший сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги. Сотрудник рассмотрен на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Осуществлялся постоянный контроль за информацией, поступающей на телефон «Доверия». Из 140 зарегистрированных сообщений, фактов о деятельности коррупционной направленности не установлено. Через СМИ население Костромской области ежемесячно информировалось о заинтересованности руководства Управления в получении сведений о противоправной деятельности сотрудников, в том числе коррупционной направленности, с целью привлечения нарушителей к

ответственности. Проверялись факты коррупционных проявлений при решении вопросов построения служебной карьеры, уклонения от дисциплинарной ответственности либо ее смягчения, назначения на должность, присвоения классного чина. С этой целью перечисленные вопросы регулярно рассматривались на заседаниях конкурсной и аттестационной комиссий Управления. Также были проведены проверки организации работы, состояния дисциплины и законности в 20 районных подразделениях Управления. В процессе проверок проверялись исполнение антикоррупционного законодательства и состояние дисциплины, изучались материалы исполнительных производств, осуществлялся контроль за учетом денежных средств, поступающих во временное распоряжение территориальных органов, проверялась техническая укрепленность служебных помещений, соблюдение требований противопожарной безопасности и охраны труда в подразделениях. По выявленным недостаткам назначено проведение 5 служебных проверок. Проводились рабочие встречи с сотрудниками УВД по Костромской области, прокуратуры, ФСБ, ФСКН России по Костромской области, на которых решались вопросы и принимались меры направленные на предупреждение, выявление и пресечение противоправных действий со стороны сотрудников.

В дальнейшем планируется принять исчерпывающие меры к устранению выявленных недостатков, укреплению дисциплины и законности в подразделениях, продолжить работу по профилактике правонарушений, коррупционных проявлений и должностных преступлений. Особое внимание уделяется уведомлению сотрудниками Управления о фактах склонения их к совершению коррупционных нарушений и выявлению взяточдателей.

10. Приоритетные направления деятельности и задачи Управления в 4 квартале 2011 года

- надлежащее выполнение директивных указаний Минюста России и Директора ФССП России по вопросам обеспечения наполняемости бюджетов всех уровней, реализации эффективной защиты материальных интересов РФ и ФССП России при проведении исполнительных действий и обеспечении установленного порядка деятельности судов;

- снижение остатка исполнительных производств;

- фактическое исполнение исполнительных производств по взысканию алиментных обязательств, заработной платы, штрафов специально уполномоченных органов и налоговых платежей;

- обеспечение практического взаимодействия по вопросам реализации арестованного имущества с ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Костромской области, по организации розыска имущества должников - с государственными территориальными органами;

- эффективная реализация полномочий уголовной и административной юрисдикции по принудительному исполнению исполнительных документов;

- выработка и применение эффективного инструментария по сокращению числа обоснованных жалоб на действия (бездействие) судебных приставов при осуществлении ими своих полномочий;

- обеспечение эффективной работы с кадровым резервом;

- реализация Концепции информатизации ФССП России;

- практическая реализация вопросов финансового обеспечения программ материально–технического оснащения Управления и его подчиненных подразделений;
- профилактика и выявление правонарушений коррупционной направленности среди сотрудников и лиц, склоняющих сотрудников к правонарушениям.

Отдел организационно-контрольной работы
и взаимодействия со средствами массовой информации